

El corredor interoceánico del Istmo de Tehuantepec, como una alternativa de desarrollo para los municipios de Oaxaca

El corredor interoceánico del Istmo de Tehuantepec, como una alternativa de desarrollo para los municipios de Oaxaca

Rafael Juárez Toledo

Universidad Autónoma del Estado de México

rjuarez@uaemex.mx

Alma Rosa Muñoz Jumilla

Universidad Autónoma del Estado de México

armunoz@uaemex.mx

Juan José Lechuga Arizmendi

Universidad Autónoma del Estado de México

jlechugaa@uaemex.mx

RESUMEN

Se pretende mostrar un panorama acerca de la situación socioeconómica que guardan las regiones y municipios de Oaxaca, México, tal que sea posible evaluar la capacidad que tendrán para vincularse con los polos de desarrollo que se han estado formando en el Corredor Interoceánico del Istmo de Tehuantepec (CIIT). La problemática que se ha detectado proviene del hecho de que en su mayoría los municipios del estado de Oaxaca se presentan con fuertes niveles de marginación, sus poblaciones poseen bajos grados de escolaridad y una tradición migratoria arraigada, la cual será difícil romper. De manera que todos estos factores podrían retrasar o anular las posibilidades de inserción de las poblaciones a los beneficios del desarrollo del CIIT.

Palabras clave: CIIT, Oaxaca, Polos de desarrollo, marginación, migración.

ABSTRACT

We intend to show an overview of the situation of the municipalities and regions of Oaxaca, respect to migration conditions and social aspects, so that it is possible to evaluate their capacity to participate in the development poles of the Interoceanic Corridor of the Isthmus of Tehuantepec (CIIT). However, the problem identified stems from the most municipalities in the state of Oaxaca have a high levels of marginalization, their populations have low levels of education, and they have a deeply

rooted tradition of migration that will be difficult to overcome. All of these factors could therefore delay or eliminate the possibility of these populations accessing the benefits of the CIIT.

Keywords: CIIT, Oaxaca, area developmental, marginalization, migration.

INTRODUCCIÓN

Entre los mega proyectos de inversión que actualmente se registran en México, el Corredor Interoceánico del Istmo de Tehuantepec (CIIT) sobresale debido al impacto que se espera tendrá en el entorno nacional e internacional, puesto que, permitirá la conectividad marítima entre el océano pacífico y el Atlántico, al grado que pretende ser un sustituto del canal de Panamá.

Uno de los aspectos que el CIIT destaca en su diseño y operación es el hecho de que en las bases para su creación dadas a conocer en el Decreto de establecimiento del CIIT, en el año 2019, se hace mención de que esta obra deberá servir para promocionar el desarrollo nacional, específicamente, en beneficio de las poblaciones aledañas. Este propósito está siendo atendido a través de la creación de una serie de polos de desarrollo (para el bienestar), los cuales se definen como áreas para la instalación de empresas las cuales atenderán sectores estratégicos y elevarán la competitividad de la región, y del país. Estos espacios de producción deberán atender las vocaciones productivas locales y pretenden la creación de empleos de manera expansiva, al respecto se especula que la proliferación de empleos directos deberá circular entre los 350 y 550 mil, desde su creación y hasta el año 2050.

Esta estrategia de desarrollo supone poder ampliar el empleo en la región, mitigar los problemas de la migración, disminuir los niveles de pobreza y marginación. Solo que, para lograr estas metas las poblaciones deben cumplir con ciertos niveles de capacitación, educación, cultura emprendedora y financiera, entre otros elementos, para que su inserción a las ventajas de los polos de desarrollo sea una realidad y no solo una pretensión.

El área de influencia del CIIT abarca municipios de cuatro entidades federativas: Veracruz y Oaxaca, de manera original; a partir del año 2023 también se contempla a Tabasco y Chiapas, esto debido a las extensiones carreteras hacia los puertos de Dos Bocas y Chiapas.

El propósito de este trabajo de investigación es indagar en: ¿cuáles serán las verdaderas capacidades socioeconómicas que presentan los municipios, específicamente del estado de Oaxaca, para lograr su inserción al CIIT? Para ello, se ha hecho una revisión de los indicadores de marginación, migración, educación; para las regiones de esta entidad federativa.

Sin pretender llegar a conclusiones rígidas, se observa que los municipios de Oaxaca se encuentran en condiciones no benéficas respecto a los indicadores mencionados. De manera general, la situación de las regiones no es favorable puesto que atienden: niveles de escolaridad bajos para los tipos de

empleo que se demandarán en el CIIT, persistencia de los municipios con índices elevados de marginación, elevados niveles de intensidad migratoria.

METODOLOGÍA

Los rasgos metodológicos para esta investigación corresponden a un trabajo exploratorio y descriptivo tomando como base la estadística del índice de intensidad migratoria y el índice de marginación, ambos emitidos por la CONAPO (varios años). Se han agregado indicadores del nivel de escolaridad municipal desde el Índice de Desarrollo Humano, obtenido del PNUD México para varios años.

De manera operativa, se realizó un agrupamiento de estos indicadores desde la escala municipal, para cada una de las ocho regiones del estado de Oaxaca. Tal que, fue posible detectar las diferencias entre las mismas, y así, lograr identificar las regiones que albergan las mayores problemáticas según el grado de intensidad que muestran los indicadores.

El documento se ha estructurado en dos niveles. En el primero se da a conocer la fundamentación sobre el CIIT, los polos de desarrollo y la región de estudio. En la segunda parte se presentan las descripciones acerca de los indicadores, tratando de tipificar aquellas que mayoritariamente presentan los niveles más intensos de las problemáticas de marginación, migración y educación.

RESULTADOS Y DISCUSION

¿Qué es el Corredor Interoceánico del Istmo de Tehuantepec?

En junio de 2019 se dio a conocer el decreto para el establecimiento del Corredor Interoceánico del Istmo de Tehuantepec (CIIT), el cual se presenta como un organismo público y descentralizado para instrumentar una plataforma logística de tipo marítima en los puertos de Coatzacoalcos, Veracruz y Salina Cruz, Oaxaca; los cuales estarán comunicados mediante una red ferroviaria de poco más de 300 kilómetro de extensión (SEGOB, 2023). Acorde con la Secretaría de Marina (2025) esta plataforma se extenderá a los puertos de Dos Bocas, Tabasco y Puerto Chiapas, lo cual es posible debido a la incorporación de transporte carretero.

A lo largo de este mega proyecto se ha contemplado el establecimiento de una serie de corredores industriales denominados Polos de Desarrollo para el Bienestar, los cuales se asumen como:

... espacios cuya función será atraer inversiones y empresas de la región, de otras regiones del país o de otros países, para lo cual deberán ofrecer condiciones óptimas a la inversión, para ser competitivos y ofrecer un clima propicio al desarrollo de negocios, lo cual quiere decir que no solamente deben garantizar el acceso a insumos y servicios básicos para la industria (SEGOB, 2023b: 3).

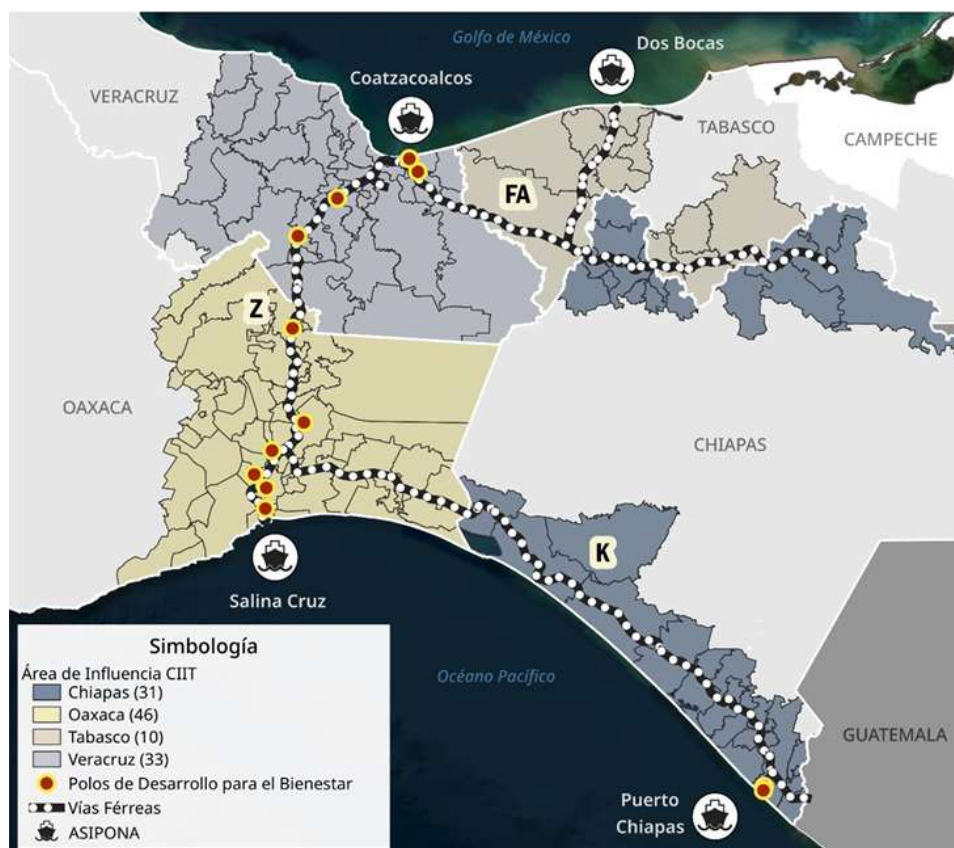
Una parte importante para el establecimiento de los polos de desarrollo es la pretensión de que estos deberían ajustarse a las vocaciones productivas de carácter regional y local, tal que, las poblaciones

aledañas pudieran ser los beneficiarios directos en aspectos económicos, productivos y socioculturales.

El Programa Institucional del Corredor Interoceánico del Istmo de Tehuantepec, 2025 – 2030 (PICIIT) contempla que el área de influencia del CIIT abarca 120 municipios inmediatos, de los cuales 79 están considerados en el Programa original para los estados de Veracruz (33) y Oaxaca (46), el resto corresponde a las rutas de enlace para Chiapas (31) y Tabasco (10) (Secretaría de Marina, 2025).

Figura1.

Mapa del área de influencia del Corredor Interoceánico del Istmo de Tehuantepec



Fuente: Secretaría de Marina, 2025

A lo largo de la red ferroviaria entre los Puertos de Salinas Cruz y Coatzacoalcos se instalarán 10 polos de desarrollo del bienestar, dentro de estos se instalarán empresas de sectores tradicionales como son: automotriz, electrónico, energético, maquila y naves industriales, transporte y logística, turismo. También se contempla el asentamiento de empresas de nuevos sectores: aeroespacial, minero-metalúrgico y telecomunicaciones.

Descripción de la región de estudio

De las cuatro entidades federativas que contempla el CIIT, únicamente se hará la distinción del estado de Oaxaca. Esta entidad presenta una división política complicada compuesta por 570 municipios, los cuales, históricamente, se han agrupado en ocho regiones geográficas y culturales.

Estas regiones se organizaron, sobre todo, bajo un criterio cultural, que proviene desde las raíces de identidad manifestado según las costumbres, el clima, la posición geográfica. Con el paso del tiempo, también se han aprovechado para organizar la política pública de la entidad en aspectos sociales y económicos (ver Cuadro 1).

Cuadro 1.

Regiones de Oaxaca

Región	Características generales
Cañada	Tiene una superficie de 4398.61 km ² y una población aproximada de 200 140 habitantes. Se subdivide en 45 municipios agrupados en 2 distritos. en 70 municipios agrupados en cuatro distritos.
Costa	Abarca una superficie de 11 605.06 km ² y tiene una población aproximada de 534 010 habitantes. Se subdivide en 50 municipios agrupados en tres distritos.
Istmo	abarca una superficie de 20 755.26 km ² y tiene una población aproximada de 595 433 habitantes. Se subdivide en 41 municipios agrupados en dos distritos.
Mixteca	abarca una superficie de 15 671.08 km ² y tiene una población aproximada de 465 991 habitantes. Se subdivide en 155 municipios agrupados en siete distritos.
Papaloapan	La región abarca una superficie de 8496.79 km ² y tiene una población aproximada de 465 192 habitantes. Se subdivide en 20 municipios agrupados en dos distritos.
Sierra Norte	Abarca una superficie de 8 972.39 km ² y tiene una población aproximada de 176 489 habitantes. Se subdivide en 68 municipios agrupados en tres distritos.
Sierra Sur	Abarca una superficie de 14 753.26 km ² y tiene una población aproximada de 330 823 habitantes.
Valles Centrales	Abarca una superficie de 9480.00 km ² y tiene una población aproximada de 1 033 884 habitantes. Se subdivide en 121 municipios agrupados en siete distritos.

Fuente: Gobierno del Estado de Oaxaca (S/F)

La posición geográfica de Oaxaca es estratégica respecto al CIIT debido a que su impacto corresponde a los procesos marítimos que provienen del Océano Pacífico, a través del Puerto de Salina Cruz, el cual a su vez tendrá conectividad con el Puerto de Chiapas. La influencia de la red ferroviaria del CIIT está determinada sobre todo para la región del Istmo, puesto que esta red cruzará al interior de los municipios de esta región.

Si bien se contempla que la región del Istmo es la que alberga el primer impacto de beneficio del CIIT, en realidad, el Programa contempla poder beneficiar a todas las regiones de la entidad.

Condiciones socioeconómicas de los municipios y las regiones de Oaxaca

Las condiciones socioeconómicas que presentan los municipios del estado de Oaxaca se generalizan al ser una entidad con un nivel de marginación Muy Alto, junto con Chiapas y Guerrero (CONAPO, 2020). De manera que, 57% de los municipios presenta una condición de marginación Alta o Muy Alta (ver Cuadro 2).

Cuadro 2.

Municipios de Oaxaca por nivel de marginación

Grado de marginación	Número de municipios	Porcentaje
Muy Alto	92	16.14
Alto	234	41.05
Medio	151	26.49
Bajo	61	10.70
Muy Bajo	32	5.61

Fuente: Elaboración propia con base en CONAPO (2020)

Mediante un comparativo de los indicadores de la marginación entre el estado de Oaxaca y el promedio nacional, es posible observar la profunda separación entre ambos. Así, la población sin educación básica representa poco más de la mitad en Oaxaca contra el 29% en todo el país. Las viviendas presentan peores condiciones en Oaxaca, aunque en este caso la lejanía respecto al promedio nacional es menor. Por último, los niveles de ingreso presentan una mayor precariedad en Oaxaca puesto que, 89% de la población ocupada recibe un ingreso menor a los 2 salarios mínimos por día (40 USD) contra el 66.8% en promedio de México (ver Cuadro 3).

Cuadro 3.

Indicadores del índice de marginación, comparativo entre Oaxaca y México

Población analfabeta, 15 años o más	Población sin educación básica, 15 años o más	Ocupantes sin drenaje ni excusado, viviendas particulares	Ocupantes sin energía eléctrica, viviendas particulares	Ocupantes sin agua entubada, viviendas particulares	Ocupantes con piso de tierra, viviendas particulares	Viviendas particulares con hacinamiento	Localidades con menos de 5,000 habitantes	Población con ingresos menores a 2 salarios mínimos
Nacional								

4.75	29.71	1.47	0.66	3.67	3.81	19.73	27.00	66.88
Promedio en municipios de Oaxaca								
14.49	55.19	2.10	1.97	7.70	15.05	30.12	90.50	89.04

Fuente: Elaboración propia con base en CONAPO, 2020

Un aspecto relevante para poder ubicar las verdaderas posibilidades de desarrollo de las poblaciones de los municipios de Oaxaca ante el CIIT corresponde al nivel educativo. Como se mencionó anteriormente, los polos de desarrollo para el bienestar serán espacios para la atracción de la inversión industrial, además de que por sí mismo, la logística portuaria y ferroviaria habrá de requerir personal para desempeñar estas actividades laborales, lo que requiere una población capacitada y facultada.

El Cuadro 4 muestra las cifras sobre los años promedio, y esperados, de escolaridad para cada región. Se observa que la región Sierra Sur es la que presenta el nivel educativo más bajo con un dato de 5.1 años de escolaridad; en tanto la región que posee el mayor nivel de escolaridad es Valles Centrales con un nivel de 7 años, el promedio para la entidad se ubicaría en 5.8, equivalente al nivel de estudios primarios.

Cuadro 4.

Nivel educativo por región, Oaxaca

Región	Población	Años promedio de escolaridad	Años esperados de escolaridad
Sierra Sur	412,895	5.1	10.3
Cañada	177,211	5.1	11.39
Sierra Norte	173,870	5.6	11.0
Mixteca	342,652	5.6	11.2
Papaloapan	477,389	5.9	11.1
Costa	595,060	5.9	11.0
Istmo	691,950	6.9	12.4
Valles Centrales	1,024,674	7.0	11.6

Fuente: Elaboración propia con base en PNUD

Respecto a los años esperados de escolaridad el promedio para Oaxaca es de 11.2 años. En esta clasificación la región del Istmo es la primera con un nivel de 12.4 años. En tanto, la región Sierra Sur se ubica con el nivel educativo esperado más bajo con 10.3 años.

Como un complemento al tema del nivel de escolaridad, se tiene que la educación superior que se reporta para Oaxaca posee una cobertura del 20.7%, solo superior a la de Chiapas que es de 14.8%, y debajo del promedio nacional que es 34.1%.

Otra problemática que se observa en Oaxaca en la intensidad migratoria, evaluada específicamente para la migración hacia los Estados Unidos de Norteamérica. Oaxaca es una entidad que se ubica dentro de las 10 primeras, de las 32 en que se divide México, en participación de la migración y captación de remesas de divisas.

En el Cuadro 5 se han colocado los porcentajes, para cada región de Oaxaca, respecto al número de municipios según el grado de intensidad migratoria. El orden de presentación corresponde de mayor a menor.

Las regiones Sierra Norte y Sierra Sur presentan la intensidad migratoria más elevada con una participación de 28% de sus municipios en condición Alta y Muy Alta. En tercera posición se ubica la región Valles Centrales, que es donde se ubica la capital del estado con 26% de sus municipios en la misma situación. El nivel más bajo de intensidad migratoria estaría en las regiones Papaloapan y del Istmo (ver Cuadro 5).

Cuadro 5.

*Municipios por el grado de intensidad migratoria, porcentaje por región,
Oaxaca 2020*

Nivel	Regiones							
	Sierra Norte 1	Sierra Sur 2	Valles centrales 3	Mixteca 4	Cañada 5	Costa 6	Papaloapan 7	Istmo 8
Nulo	0	1.43	0	0	4.4	0	0	0
Muy Bajo	17.9	12.86	16.8	24.7	71.1	5.8	40	65.2
Bajo	32.8	35.7	32.6	31.6	122.2	33.3	45	28.2
Medio	20.9	21.4	23.7	13.8	2.2	137.2	15	6.5
Alto	16.4	12.8	19.8	20.7	0	15.6	0	0
Muy Alto	11.9	15.7	6.9	8.9	0	7.8	0	0
Total	70	70	101	101	45	51	20	46

Elaboración propia con base en CONAPO, 2022

La migración internacional viene acompañada de la captación de remesas de divisas, las cuales representan para los hogares de los municipios de Oaxaca una válvula de escape ante la situación de precariedad en que se encuentran. El problema que se asume con las remesas es la fuerte dependencia que las poblaciones adquieren ante estas, creándose condiciones sociales para la expulsión de miembros familiares, puesto que, la migración se percibe como una solución más pronta para resolver

problemas económicos y laborales, antes que el fomento de la educación formal. Sin embargo, una revisión a los indicadores de remesas del Banco de México permite observar una fuerte concentración de estas en algunos municipios; por ejemplo, en la región Valles Centrales el municipio de Oaxaca de Juárez, capital del estado, concentra 56% del total de remesas de la región, lo que sería un equivalente a poco más de 15% de toda la entidad. Considerando toda la entidad federativa se tiene que 10 municipios concentran un poco más del 50% de todas las remesas.

CONCLUSIONES

Los polos de desarrollo del bienestar instalados a lo largo del Corredor Interoceánico del Istmo de Tehuantepec se han considerado como una estrategia para elevar los niveles de competitividad del estado de Oaxaca y de sus municipios. Mediante estos polos se pretende crear una fuerte cantidad de empleos para favorecer, sobre todo, a las poblaciones de los municipios aledaños; sin embargo, la oportunidad de inserción a los beneficios del CIIT dependerá, en gran medida, de las condiciones socioeconómicas que guarden las poblaciones.

Específicamente, para los municipios y regiones de Oaxaca se observa una situación complicada toda vez que sus características generales corresponde a municipios con elevados grados de marginación. Destaca el hecho de que Oaxaca posee un reducido nivel educativo con un fuerte porcentaje de población de 15 años o más sin culminar los estudios primarios, y un nivel de cobertura relativamente pequeño en la educación media y superior. Cabe destacar que el nivel de educación será uno de los factores relevantes para que las poblaciones puedan incorporarse a los empleos que habrán de generarse en la zona del CIIT.

Otro aspecto que destaca, es que la mayoría de los municipios presenta niveles muy bajos de ingreso salarial, esto permite explicar, en parte, la necesidad de tomar a la migración internacional y la generación de remesas de divisas como las estrategias para mitigar las condiciones precarias de los hogares. Y aunque de alguna manera esta situación pudiera parecer favorable para los hogares, en realidad, se ha creado una situación de fuerte dependencia al fenómeno migratorio, siendo una válvula de escape que se favorece por los hogares antes que la ampliación de los niveles de educación. Sin lugar a dudas, los polos de desarrollo para el bienestar representan una buena alternativa para el mejoramiento de las condiciones laborales y de vida de las poblaciones cercanas al CIIT, pero, dependerá en gran medida de las acciones de los diferentes niveles de gobierno, y la coordinación entre estos, para lograr que los objetivos planteados en efecto se cumplan.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Consejo Nacional de Población (Conapo, 2021): Índice de Intensidad Migratoria México-Estados Unidos por entidad federativa y municipio 2020 Nota técnico-metodológica septiembre de 2021. Consultado en:

- https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/666981/Nota_tecnico_metodologica_IIM_Mex-EUA_2020.pdf (28/07/2023).
- Consejo Nacional de Población (Conapo, 2022): Índice de Intensidad migratoria México - Estados Unidos 2020, Primera edición, México.
- Consejo Nacional de Población (CONAPO, 2025). Índice de marginación estatal 2020. En: https://www.datos.gob.mx/dataset/indices_marginacion/resource/d217f9aa-70e5-4176-b00b-3a92b7541a1e (10/02/2026).
- Fondo Nacional de Infraestructura (FONADIN, 2024). Polos del desarrollo para el bienestar <https://www.fonadin.gob.mx/fni2/fe59/> (25/02/2026).
- Gobierno del estado de Oaxaca (S/F). Regiones. <https://www.oaxaca.gob.mx/regiones/> (15/12/2026).
- Gobierno de Oaxaca (2023): Oaxaca Gobierno del Estado, visitantes. Consultado en: <https://www.oaxaca.gob.mx/oaxaca/#:~:text=Es%20tierra%20m%C3%A1gica%20y%20ancestral,el%20talento%20cultural%20de%20Oaxaca.> (16/12/2026).
- INEGI (2020) Grado promedio de escolaridad de la población de 15 y más años por entidad federativa según sexo, años censales seleccionados 2000 a 2020. En <https://www.gob.mx/bancomext/acciones-y-programas/sectores-estrategicos> (15/12/2026).
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD, 2020). Índice de Desarrollo Humano municipal. En: <https://www.undp.org/es/mexico> (03/03/2026).
- Secretaría de Gobernación (SEGOB, 2023). DECRETO por el que se crea el organismo público descentralizado, con personalidad jurídica y patrimonio propio, no sectorizado, denominado Corredor Interoceánico del Istmo de Tehuantepec; Diario Oficial de la Federación, 14 junio 2019. Consultado en: https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5562774&fecha=14/06/2019#gsc.tab=0 (02/07/2023)
- Secretaría de Gobernación (SEGOB, 2023b). Estatuto orgánico del Corredor Interoceánico del Istmo de Tehuantepec, Diario Oficial de la Federación, 2 marzo 2020 Consultado en: https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5588067&fecha=02/03/2020#gsc.tab=0 (02/07/2023)
- Secretaría de Marina (2025). Programa Institucional del corredor Interoceánico del Istmo de Tehuantepec, 2025 - 2030. México. Consultado en: chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/1038448/PICIIT_2025-2030.pdf (25/03/2026).