

## Los movimientos sociales de Cuautitlán Izcalli: ¿funcionan en gobernanza?

## The social movements of Cuautitlán Izcalli: do they work in governance?

Joel Mendoza Ruiz

<https://orcid.org/0000-0002-8741-5895>

Universidad Autónoma del Estado de México

Unidad académica Profesional Cuautitlán Izcalli, Cuautitlán Izcalli

Estado de México, México

[jmendozar@uaemex.mx](mailto:jmendozar@uaemex.mx)

### RESUMEN

La complejidad de los problemas públicos requiere políticas multi actor, sin embargo, en el Estado de México, el control político resulta mayormente asimilado que la gobernanza. Ésta sólo se permite en los contextos internacional y especializado, en las complejidades del medio ambiente y los recursos naturales. Con tales condicionantes, el objetivo de este texto es analizar la capacidad política de las organizaciones sociales de Cuautitlán Izcalli, para proyectar la gestión de redes y valorar la factibilidad de la gobernanza. La metodología se basa en documentar el contraste de tres categorías de análisis: a) la variedad de actores, entendida como el universo que converge en una política pública; b) la interdependencia, que son interacciones motivadas por las necesidades de los actores sociales; y c) las relaciones entre actores, esto es, patrones cambiantes por frecuencia, franqueza y centralidad. El resultado fue únicamente una interacción objetiva en cinco clasificaciones de casos. La variedad de actores está 100% afectada por la promoción del individualismo, la simulación discursiva, el elitismo de ciertas políticas sectoriales y la inacción gubernamental. En las interacciones es común el ocultamiento de necesidades y conocimientos. Las relaciones entre actores están limitadas por el elitismo, el conflicto o la centralidad del financiamiento.

**Palabras clave:** Desarrollo económico y social, desarrollo sostenible, gestión ambiental, gobierno, gestión del conocimiento.

## ABSTRACT

The complexity of public problems requires multi-stakeholder policies; however, in the State of Mexico, political control is largely better assimilated than governance. The latter is only permitted in international and specialized contexts, amidst the complexities of the environment and natural resources. With these conditions in mind, the objective of this text is to analyze the political capacity of social organizations in Cuautitlán Izcalli to project network management and assess the feasibility of governance. The methodology is based on documenting the contrast between three categories of analysis: a) the variety of actors, understood as the universe that converges in a public policy; b) interdependence, which are interactions motivated by the needs of social actors; and c) the relationships between actors, that is, patterns that change by frequency, directness, and centrality. The result was only an objective interaction in five case classifications. The variety of actors is 100% affected by the promotion of individualism, discursive simulation, the elitism of certain sectoral policies, and government inaction. In interactions, it's common to hide needs and knowledge. Relationships between actors are limited by elitism, conflict, or the centrality of funding.

**Keywords:** Economic and social development, sustainable development, environment management, government, knowledge management.

## INTRODUCCIÓN

La gobernanza en el Estado de México suele estar limitada por el control político gubernamental. Estudios antecedentes, centrados en el funcionamiento de los consejos intergubernamentales del Gobierno del Estado de México, evidenciaron la necesidad de integrar mayor participación ciudadana, privilegiando la pluralidad de la representación y la mejora de los patrones de relaciones. Lo anterior debido a que el 60% de los consejos intergubernamentales estaban compuestos por mayorías de burócratas, en contraste con el 20% de órganos ciudadanizados al 100%, aunque no vinculantes (Mendoza y Carrera, 2017, pp. 100-101). Las excepciones eran tres. La primera, desarrollada en el contexto internacional, era la política de recuperación del lobo gris mexicano (*canis lupus baileyi*). En 2017, tal política integraba 36 instalaciones estadounidenses y 17 mexicanas, cuyas reuniones plenarias anuales coordinaban exitosamente la reproducción, la preliberación y la liberación de la especie. Las instalaciones mexiquenses eran los zoológicos gubernamentales de Zacango y El Ocotil, así como la Unidad de Manejo Ambiental (UMA) Coatepec Harinas (Mendoza y Mendoza, pp. 2022, 76-85). La segunda era el Consejo Consultivo de Cambio Climático del Estado de México, cuyas reuniones semestrales integraban el 60% de representantes de instituciones especializadas. La tercera era el Consejo Directivo de Organismos Operadores de Agua Potable, con 50% de representantes ciudadanos (Mendoza y Carrera, 2017, pp. 100).

La operación de redes en el contexto mexiquense fue valorada a través del caso de la actualización del conocimiento en Servicios Educativos Integrados al Estado de México (SEIEM). Se trata del organismo público descentralizado que administra las escuelas federalizadas y los maestros de educación básica. Para los profesores del Estado de México, la generación del conocimiento estaba muy centralizada en la gestión del financiamiento para el estudio de posgrados a través de su propio sindicato. Esto afectaba las relaciones con otras organizaciones financieras, o bien, con instituciones de producción y difusión académica, formación de recursos humanos, financiamiento de la investigación e investigación colegiada. En ese sentido debían pluralizarse y regularse las interacciones, pues los patrones de relación eran moderados en cuanto a frecuencia, franqueza, confianza y cooperación (Mendoza y Montes, 2014, pp. 153-154).

En suma, el control político resulta mayormente asimilado que la gobernanza en el ámbito estratégico del Gobierno del Estado de México. Es claramente manifiesto un monopolio político gubernamental, tácitamente aprobado por la inercia de jerarquía<sup>1</sup>. La gobernanza se vislumbra, únicamente, en los contextos internacional y especializado, coincidente en el campo de las complejidades del medio ambiente y los recursos naturales. Para los actores no gubernamentales de las políticas públicas la asimilación aludida limita la integración de redes, afectando la misma variedad de alternativas. La asociación estratégica se torna exclusiva. Así, la interdependencia y los patrones de relaciones son los aspectos más críticos de la gestión de redes.

El objetivo general es analizar la capacidad política conjunta de las organizaciones sostenibles del municipio de Cuautitlán Izcalli, mediante la caracterización de: a) la variedad de actores; b) la interdependencia; y c) los patrones de relación; para proyectar la gestión de redes y, por esa ruta, la factibilidad de la gobernanza de la materia. Por su parte, el universo de organizaciones sostenibles incluirá: 1) las empresas, 2) las universidades, 3) los movimientos sociales, y 4) los programas del gobierno local. Este texto presenta los avances parciales – variedad, interdependencia y patrones de relaciones – del numeral 3: los movimientos sociales. La metodología, del tipo cualitativo, se basa en la entrevista a actores clave. El resto del presente texto se organiza en tres apartados más: metodología, resultados y discusión, así como conclusiones.

## **METODOLOGÍA**

El diseño de la investigación se basa en la documentación cualitativa de las tres categorías de análisis. Sobre el dimensionamiento de la variedad de actores del municipio de Cuautitlán Izcalli, se prevé un inventario objetivamente clasificado de aquellos movimientos sociales que realizan acciones para el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Respecto a la medición de la interdependencia, un segundo nivel del inventario proyectará la demanda y oferta de insumos estratégicos para el cumplimiento de los ODS. En relación con los patrones de relación,

---

<sup>1</sup> Ya he dicho: “la inercia de jerarquía debe entenderse como el desaprovechamiento objetivo de los procesos de descentralización por la ineficiencia estratégico-administrativa, el descuido de las potencialidades locales y la reticencia al cambio” (Mendoza, 2019, p. 12).

estos se esquematizarán según una muestra del inventario de interacciones, jerarquizándolos en función de su frecuencia, franqueza y centralidad. Sobre estas líneas operativas, los siguientes párrafos conceptualizan y contrastan las categorías de análisis. Los contrastes se fundan en la visión de Kooiman (2005, p. 59), quien estableció tres características para conceptualizar la complejidad de las sociedades moderna, como aspecto de afronta más que de ideal.

La variedad de actores se define como el universo que converge en una misma política pública bajo preferencias propias e, incluso, cambiantes. Como condición, se desconocen los objetivos y resultados estratégicos generales, éstos se aprenden a lo largo del proceso (Klijn, 2005: 237). El concepto de diversidad potencia las complicaciones, al detallar la naturaleza y el grado de las diferencias de las entidades que forman el sistema, más allá de la posibilidad de convergencia (Kooiman, 2005, p. 59). La variedad de actores resulta estratégicamente inconsistente si se limita a la acción individual exclusiva. Se hace necesario, primero, compartir recursos entre las organizaciones para subsanar las carencias estratégicas y, posteriormente, implementar objetivos cooperativos.

La interdependencia parte de la premisa de que los actores se necesitan para conseguir sus objetivos, por lo que generan interacciones no estáticas sino cambiantes. Como motor esencial, se considera que los recursos financieros y legales están disponibles para diversos actores en el terreno de las políticas públicas, pueden entonces considerarse dos motivos de interdependencia: la importancia del recurso y la capacidad de sustitución de este (Klijn, 2005: 236). En una perspectiva menos subjetiva y simplista, “la complejidad es un indicador de la arquitectura de las relaciones entre las partes de un sistema, entre las partes y el conjunto y entre el sistema y su entorno” (Kooiman, 2005, p. 59). La interdependencia de actores no siempre se concreta. En algunos casos, las comunidades de políticas públicas están sujetas a presiones para asociarse con organizaciones específicas, sin que esto permita el análisis exhaustivo del ecosistema y de las capacidades de los distintos actores. En otras experiencias tiende a dominar el sistema de creencias o idealismo, y esto limita también las preferencias de asociación (Nutz y Equipo de IMESUN, 2021, p. 41). La implementación de objetivos cooperativos depende de la capacidad política, a saber, la capacidad de negociación de aquellos insumos estratégicos para el cumplimiento de los ODS.

Las relaciones entre actores definen patrones cambiantes según la frecuencia, la franqueza y la centralidad. En el mejor de los casos, se prevé que los actores interactúen un largo periodo de tiempo, creando así reglas que regulen su conducta y una distribución de recursos que influya en sus opciones estratégicas (Klijn, 2005: 237-238). En contracara, el dinamismo se aplica a las tensiones en un sistema y entre sistemas (Kooiman, 2005, p. 59). En resumen, los aspectos teóricos y sus contrastes se presentan en el siguiente cuadro:

#### **Cuadro 1.**

*Resumen de aspectos teóricos y sus contrastes, a manera de esquema analítico*

| Aspectos teóricos                                                                                     | Contrastes                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Variedad de actores</b><br><i>Universo que converge en una política pública</i>                    | <b>Control político</b><br>Por mayorías de burócratas y por la “no vinculación”. Excepciones en redes internacionales y convocatoria de expertos, coincidente en problemas de medio ambiente y recursos naturales<br><b>Diversidad</b><br>Se impone naturaleza y grado de diferencia |
| <b>Interdependencia</b><br><i>Interacciones por necesidades de los actores sociales</i>               | <b>Complejidad</b><br>Relaciones entre las partes, el conjunto y el entorno<br><b>Aspecto crítico</b><br>El individualismo tiende a ocultar las interacciones por necesidades<br><b>Asociación exclusiva</b><br>Por presiones políticas o dominio ideológico                         |
| <b>Relaciones entre actores</b><br><i>Patrones cambiantes por frecuencia, franqueza y centralidad</i> | <b>Dinamismo</b><br>Tensiones intra e intersistema<br><b>Aspecto crítico</b><br>El individualismo tiende a ocultar las relaciones horizontales                                                                                                                                       |

**Fuente:** elaboración propia.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

El inventario de esta investigación destaca cinco clasificaciones, mismas que se desarrollan al inicio del presente apartado. Al cierre de este, se presenta la discusión.

1. EMPRESAS CON RESPONSABILIDAD SOCIAL DISTINGUIDAS POR EL GOBIERNO DEL ESTADO DE MÉXICO

Captación Muúnyal A. C. es una empresa que el Gobierno del Estado de México incluyó en el documento “Avances de la agenda 2023 desde las OSC del EDOMEX 2015-2024” (2024). La estructura del documento destaca una sola organización para cada uno de los 17 ODS, con ámbitos de acción en distintas regiones del estado. La no variedad elude la interdependencia. Según el documento referido, la empresa promueve e instala sistemas para la captación de agua de lluvia en comunidades y escuelas de educación básica. La labor de promoción es proyectada como responsabilidad social aplicada en escuelas y familias de municipios como Tlalnepantla, Atizapán de Zaragoza y Cuautitlán Izcalli; para dar así cumplimiento a la meta 6.4 de los ODS (GEM, 2024, p. 11). La relación bilateral entre la empresa y el Gobierno del Estado de México podría interpretarse como coyuntura de un solo informe.

## 2. REDES REGIONALES QUE IMPLEMENTAN EL DESARROLLO SOSTENIBLE INCLUYENDO ACCIONES EN CUAUTITLÁN IZCALLI

Semillas de Igualdad y Esperanza A. C. mantiene reuniones con diversas con asociaciones civiles del Estado de México para apoyar los temas de prevención de la violencia en las mujeres, niñas y adolescentes. Es una asociación civil que interviene problemas públicos bajo el enfoque de género en los municipios de Tultitlán, Coacalco y Huehuetoca. Sus informes señalan acciones en 4 ODS:

2.1. ODS 2, poner fin al hambre. Talleres y cultivos hidropónicos para mujeres y personas de la tercera edad.

2.2. ODS 5, igualdad de género. Capacitación para el trabajo, jornadas y asesorías jurídicas.

2.3. ODS 7, energía asequible y no contaminante. Prácticas de papel reciclado y reciclamiento en general y en sus propias oficinas.

2.4. ODS 13, acción por el clima. Pláticas sobre manejo de agua, reforestación y buenas prácticas de las empresas (Semillas de Igualdad y Esperanza A. C., 2022, pp. 2-3).

En este caso, el virtual individualismo de las acciones relacionadas nulifica la variedad (no especificada) de la red de adscripción, así como las interacciones y los patrones de relaciones.

## 3. REDES INTERNACIONALES CON POTENCIAL INCIDENCIA EN EL DESARROLLO SOSTENIBLE DE CUAUTITLÁN IZCALLI

La Universidad de Cuautitlán Izcalli (UCI) forma parte de una red global de colaboración educativa que incluye universidades emblemáticas de América Latina y Europa. Son ejemplos la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM), la Universidad Nacional Mayor de San Marcos (Perú) y la Universidad Autónoma de Madrid (España) (Serraute y Palma, 2024, p. 109). La UCI ha desarrollado actividades de aprendizaje servicio, a saber, se trata de transversalizar los principios y valores del desarrollo sostenible a las metas formativas de los proyectos docentes. La premisa básica es que el aprendizaje se vea facilitado por necesidades reales y, en la constancia de la práctica, que los proyectos respectivos conformen una acción consciente y deliberada para el desarrollo del servicio (Vázquez, 2015, pp. 210-211). La UCI ha operado 14 proyectos que pueden clasificarse en cuatro ODS. La mayor incidencia está en el ODS 8, trabajo decente y crecimiento económico, con cinco proyectos:

3.1. *Reinventando vidas*, capacitación para el trabajo para adictos en rehabilitación.

3.2. *Yo recomiendo*, acompañamiento de mujeres emprendedoras.

3.3. *Coaching para la constitución fiscal y legal de empresa*, asesoría para el desarrollo emprendedor.

3.4. *Manual de habilidades domésticas laborales*, capacitación para discapacitados.

3.5. *Soporte técnico/ software*, mantenimiento y enseñanza ofimática.

Le siguen los ODS 3, salud y bienestar, y 4, educación de calidad, con cuatro proyectos cada uno de estos:

3.6. *Atención, promoción y fomento a la salud dental*, atención odontológica en dos comunidades.

3.7. *Gotitas de amor*, agua caliente y actividades lúdicas para adultos mayores.

3.8. *UCI and engineering against COVID*, conocimiento y artículos para la prevención del COVID 19.

3.9. *Kilómetros de vida*, desarrollo integral y rehabilitación para motociclistas.

3.10. *Shadows como facilitadores para el aprendizaje de personas NEE*, acompañamiento para personas con dificultades de aprendizaje.

3.11. *UCI sube al tren - Escuela Vagón*, atención a estudiantes de la Escuela Vagón.

3.12. *Fit and support*, software para mejorar el rendimiento académico.

3.13. *Usos diversos del celular en beneficio de la sociedad*, aplicación en problemáticas cotidianas.

El ODS 10, reducción de las desigualdades, suma un proyecto más:

3.14. *Apoyando sueños*, actividades lúdicas, prevención de cáncer y acompañamiento de artesanos en escuelas rurales (Serrate y Palma, 2024, pp. 22-24).

Si bien la agenda de proyectos es amplia, la red en la que se inscribe la UCI representa una variedad indirecta y difusa para el desarrollo local. Su potencialidad radica en la posibilidad de operar una red paralela o complementaria de universidades locales con las casi 20 instituciones, entre públicas y privadas, que existen en el municipio.

#### **4. REDES DE ACTORES EN SU MAYORÍA NO LOCALES ACTUANDO FOCALMENTE EN CUAUTITLÁN IZCALLI**

La Universidad Autónoma Metropolitana (UAM) comprometió con el municipio de Cuautitlán Izcalli el mejoramiento de humedales en La Piedad, tal como lo hizo en Veracruz, Tabasco, Campeche y Quintana Roo, entre otras entidades. Esto se relaciona con el ODS 15, vida de ecosistemas terrestres. La variedad de participantes, en la función de especialistas, provienen de distintas instituciones, incluidas las cinco unidades académicas de la UAM, así como de la Comisión Nacional del Agua, la Comisión Nacional para el Conocimiento y Uso de la Biodiversidad, la Comisión de Aguas del Estado de México, la Comisión Estatal de Parques Naturales y Fauna, el Organismo de Cuenca de Aguas del Valle de México, el Distrito de Riego de Cuautitlán, la Universidad Nacional Autónoma de México y el Instituto Politécnico Nacional. A estos se sumaron los núcleos agrarios de los ejidos San José Huilango y San Francisco Tepojaco. El Instituto Municipal de la Juventud de Cuautitlán Izcalli reforzó la representación del gobierno local. Los intereses ciudadanos estuvieron representados por la Asociación Civil Estrategias para la Adaptación al Cambio Climático. Otros participantes fueron la senadora Jesusa Rodríguez Ramírez y el maestro Eugenio Barrios, consultor independiente en temas del agua. Los patrones de relaciones se basaron en la proyección del

financiamiento del proyecto: “comprende tres fases: la primera, con recursos del municipio de Cuautitlán Izcalli; la segunda explora la obtención de capital mediante la convocatoria PRONASE-AGUA del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACyT) en la que nuestro proyecto fue seleccionado entre poco más de cien para pasar a una segunda etapa y estamos trabajando en la maduración del mismo para complementar la cartera de todas estas iniciativas y continuar con la rehabilitación de las otras partes de la Laguna La Piedad; la tercera consiste en la búsqueda de financiamiento internacional, por ejemplo, del Fondo Verde para el Clima, con el fin de que este ejercicio sea escuela y ejemplo para las cuencas del país” (UAM, 2021, p. 4).

## **5. REDES DE AYUDAS ESPECÍFICAS QUE ACTÚAN FOCALMENTE EN CUAUTITLÁN IZCALLI SIN LA PARTICIPACIÓN DEL GOBIERNO**

La red social de apoyo y reciprocidad entre los purépechas de Tepojaco instala, en esa y otras localidades, lugares de recepción para ofrecer la cooperación, la ayuda mutua, el intercambio y todas las formas en las que el sistema de dones suele incluir. Las estructuras de apoyo sociocultural se van reforzando en las constantes idas y venidas al pueblo antes de que exista una migración definitiva, los beneficiarios tienden a expandir los entramados y, con esto, la variedad de lugares de recepción. Se crea así un sistema autorregulado de lazos que se estrechan constantemente por medio de la lealtad, abonando al ODS 8, trabajo decente y crecimiento económico. El gobierno no participa, se trata de una red eminentemente social. Los lugares de recepción se interrelacionan para determinadas actividades, como el abandono de unos e incorporación a otros. Tal actividad se da por medio de redes de apoyo diferentes a las que los interesados han establecido en el lugar inicial de recepción (Galindo, 2023, p. 2).

Pro-Lago Espejo de los Lirios se auto describe como comunidad civil voluntaria para la conservación de esa área natural protegida (CCPLEL, 2025), declarada con tal categoría en 2009. Sus actividades, alineadas con el ODS 15, vida de ecosistemas terrestres, en modalidad de voluntariado, son, en primer orden, la intervención directa para la conservación: 1) protección de humedales mediante su delimitación y control de plantas invasoras, 2) reforestación y mantenimiento de plantas nativas, y 3) recolección de colillas de cigarro. Las actividades señaladas en segundo orden se refieren a propuestas de acción para las autoridades: 4) publicar el plan de manejo, 5) destinar presupuesto, 6) controlar la calidad del agua, 7) reforestar, 8) cercar totalmente el área natural protegida, 9) recuperar infraestructura y equipamiento, y 10) regular las actividades comerciales y de animales domésticos (mascotas) y comerciales (caballos). En tercer orden, se refiere la difusión de la calidad de área natural protegida del Lago Espejo de los Lirios (ya no parque), de sus características y beneficios, así como de la observación y registro de especies, principalmente aves migratorias (inaturalistMX, 2025).

Sobre las actividades directas de conservación, dos videos sobre la remoción del heno motita (*Tillandsia recurvata*) evidencian interacciones con el grupo scout Espejo de los Lirios (números 157 o 299), el grupo Cataleya y la ciudadanía comprometida con el medio ambiente. Participaron también

el gobierno municipal de Cuautitlán Izcalli a través de la Dirección de Sustentabilidad y Medio Ambiente, la Dirección de Protección Civil y Cuerpo De Bomberos y la Dirección de Servicios Públicos. No obstante, las relaciones no parecen ir más allá de la participación conjunta coyuntural, luego de acudir a convocatorias específicas (Prolagolirios, 2025a; Prolagolirios, 2025b). En ese sentido, un recorrido por el Espejo de los Lirios permite constatar que el heno motita se ha propagado sin control, probando la falta de continuidad de la remoción. Sobre la consideración de las propuestas de Pro-Lago Espejo de los Lirios, no se encontraron evidencias de atención. En cuanto a las acciones de difusión, la organización maneja redes sociales (Facebook, X e Instagram), mientras que el registro de especies se realiza en plataformas de ciencia ciudadana, como “eBird” e “inaturalistMX”. En estas últimas, se han documentado 166 especies, mediante mapa de observaciones, fotografías y fichas por especie (inaturalistMX, 2025). En general, si bien la mayoría de las interacciones existen y son productivas, a excepción de las propuestas a autoridades, los patrones de relación son difusos y coyunturales.

La discusión del presente texto parte del resumen que presenta el siguiente cuadro:

Cuadro 2.

Resumen para la discusión

| Clasificaciones encontradas                                                                         | Valoraciones para la discusión                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Empresas con responsabilidad social distinguidas por el Gobierno del Estado de México               | <p><b>Variedad de actores</b></p> <p>Se impone la naturaleza y el grado de diferencia. Cumple con la convocatoria de expertos en problemas de medio ambiente y recursos naturales</p> <p><b>Interdependencia</b></p> <p>El individualismo tiende a ocultar las interacciones por necesidades</p> <p><b>Relaciones entre actores</b></p> <p>El individualismo tiende a ocultar las relaciones horizontales</p> |
| Redes regionales que implementan el desarrollo sostenible incluyendo acciones en Cuautitlán Izcalli | <p><b>Variedad de actores</b></p> <p>Discursiva</p> <p><b>Interdependencia</b></p> <p>El individualismo tiende a ocultar las interacciones por necesidades</p> <p><b>Relaciones entre actores</b></p> <p>El individualismo tiende a ocultar las relaciones horizontales</p>                                                                                                                                   |
| Redes internacionales con potencial incidencia en el desarrollo sostenible de Cuautitlán Izcalli    | <p><b>Variedad de actores</b></p> <p>Cumple con redes internacionales</p> <p><b>Interdependencia</b></p> <p>Subyacen necesidades de conocimiento especializado fuera del contexto de Cuautitlán Izcalli</p>                                                                                                                                                                                                   |

*Redes de actores en su mayoría no locales actuando focalmente en Cuautitlán Izcalli*

#### **Relaciones entre actores**

El individualismo tiende a obviar las relaciones horizontales locales

#### **Variedad de actores**

Cumple con la convocatoria de expertos en problemas de medio ambiente y recursos naturales

#### **Interdependencia**

El individualismo de los expertos y cierto dominio ideológico del gobierno tienden a ocultar las interacciones por necesidades

#### **Relaciones entre actores**

Centra las necesidades en niveles sucesivos de financiamiento del proyecto

*Redes de ayudas específicas que actúan focalmente en Cuautitlán Izcalli sin la participación del gobierno*

#### **Variedad de actores**

Se concreta un universo que converge en un problema público, sin la participación permanente y estratégica del gobierno

#### **Interdependencia**

Se concreta, en el caso de Tepojaco, en las experiencias de abandono de unos lugares de recepción e incorporación a otros. El Espejo de los Lirios describe una grada de acciones: la difusión es permanente en redes sociales y plataformas de ciencia ciudadana; el voluntariado activo es difuso y coyuntural; la atención de la propuesta gubernamental es nula.

#### **Relaciones entre actores**

Tepojaco cumple con tensiones intrasistema. Espejo de los Lirios demuestra patrones efímeros de relaciones humanas directas, siendo constante sólo en redes sociales.

**Fuente:** elaboración propia.

El mayor acercamiento teórico es, únicamente, los dos casos clasificados como “Redes de ayudas específicas que actúan focalmente en Cuautitlán Izcalli sin la participación del gobierno”. La interdependencia de la red social de apoyo y reciprocidad entre los purépechas de Tepojaco concreta el abandono de los beneficiarios de unos lugares de recepción para su incorporación a otros. Por su parte, Pro-Lago Espejo de los Lirios imprime constancia en la difusión en redes sociales. Fuera de esto, las áreas de oportunidad son mayoritarias y ponen en entredicho la factibilidad de la gobernanza. Las incipientes redes de Cuautitlán Izcalli demuestran cinco contradicciones a la variedad de actores: 1) la distinción aislada afirma el individualismo; 2) la participación en redes de

política pública sólo es discursiva; 3) la preferencia de redes internacionales evade la operación de redes locales; 4) la participación del gobierno local no es constante ni estratégica, no existe la gestión de redes de política pública; y 5) se convocan expertos en medio ambiente y recursos naturales en la exclusividad de ese sector de problemas. La interdependencia tiende a ocultarse, o bien, subyacen necesidades básicas como el conocimiento. Las relaciones entre actores no alcanzan a caracterizarse y esquematizarse, se entrevén condiciones generales de elitismo, conflicto o financiamiento.

Las redes de Cuautitlán Izcalli registran avances en 12 de los 17 ODS. La Universidad de Cuautitlán Izcalli y la red social de apoyo y reciprocidad entre los purépechas de Tepojaco convergen en el ODS 8, trabajo decente y crecimiento económico. En contraste, los ODS sin avances evidentes son cinco: 1, fin de la pobreza; 9, industria, innovación e infraestructura; 11, ciudades y comunidades sostenibles; 12, producción y consumo responsables; 14, vida submarina (esto podría ser obvio, pues Cuautitlán Izcalli carece de litorales); y 16, paz, justicia e instituciones sólidas. Los relativos avances sociales de la sostenibilidad resultan halagüeños en comparación con el gran rezago de la gobernanza local. Se insiste, es eminente la ausencia de la gestión de redes de política pública.

## CONCLUSIONES

La gestión de redes de política pública tiene una agenda amplia para Cuautitlán Izcalli. La gestión de la variedad de actores, antes que inventariar el universo que converge en una misma política pública bajo preferencias propias y cambiantes, debe empezar desde más atrás. Se trata de combatir las inercias no cooperativas gubernamentales y sociales: la promoción del individualismo, la simulación discursiva, el elitismo de ciertas políticas sectoriales y la inacción gubernamental. La gestión de interacciones, en lugar de valorar la importancia de los recursos y la capacidad de sustituirlos, debe empezar por generar confianza para evitar el ocultamiento de necesidades y conocimientos. La gestión de relaciones entre actores debe, entonces, sortear el elitismo, el conflicto o la centralidad del financiamiento; para pasar a diseñar múltiples patrones institucionales. La gobernanza está aún lejos de ser factible en Cuautitlán Izcalli, la capacidad política de las organizaciones sociales es bastante limitada. Por su parte, los gobiernos estatal y municipal están permanentemente afectados por su desempeño jerárquico y elitista. Aún con ciertas reservas, este texto destaca la labor de las universidades del municipio de Cuautitlán Izcalli, su idoneidad radica en su labor de difusión del conocimiento, combinado con sus experiencias de participación en redes. Esta es la propuesta culminante para mantener e incrementar los avances sociales izcallenses en materia de desarrollo sostenible: la gestión de redes de políticas para la sostenibilidad a través de sus universidades.

En esa iniciativa, en lugar de operacionalizar marcos teóricos socialmente éticos, podría ser más factible que la gestión de redes de política pública inicie detallando los aspectos objetivamente críticos que ha enfatizado Kooiman (2005). Esto es, intervenir el comportamiento estratégicamente negativo después de su profundo conocimiento. Así, se hace necesario ahondar en el conocimiento

de la naturaleza del individualismo, la simulación, el elitismo y la inacción gubernamental de Cuautitlán Izcalli; para valorar el grado de diferenciación, antes de pensar en la posibilidad de integrar la diversidad. A mediano plazo, se requiere inventariar los movimientos y organizaciones sociales, más allá del primer esfuerzo de este texto. Un inventario más extenso, hoy inexistente, es una tarea compleja, por lo cual, será más complejo esquematizar las interacciones entre las partes, de las partes con el conjunto, y del sistema con el entorno. Finalmente, el conocimiento más exacto de las tensiones intra e inter sistema permitirá combatir las dos patologías que, hasta el momento, este texto ha esbozado: el elitismo político (e inercia de jerarquía) y el elitismo del saber (aislacionismo académico) que actualmente afectan la gobernanza en Cuautitlán Izcalli.

**DECLARACIÓN DE CONFLICTO DE INTERESES:** El autor declara no tener conflictos de interés respecto a la postulación, evaluación y eventual publicación del presente artículo. Protesto lo necesario.

## REFERENCIAS

- Comunidad Civil Pro Lago Espejo de los Lirios (CCPLEL, 2025). Publicaciones e información. *Facebook*. <https://www.facebook.com/ProLagoLirios>
- Galindo, S. G. (2023). Las redes sociales de apoyo y reciprocidad entre los purépechas de Tepojaco. *Milenaria, Ciencia y Arte*, 12(21), 1-3. [https://www.researchgate.net/publication/374577066\\_Las\\_redes\\_sociales\\_de\\_apoyo\\_y\\_la\\_reciprocidad\\_entre\\_los\\_purepechas\\_de\\_Tepojaco](https://www.researchgate.net/publication/374577066_Las_redes_sociales_de_apoyo_y_la_reciprocidad_entre_los_purepechas_de_Tepojaco)
- Gobierno del Estado (GEM, 2024). *Avances de la agenda 2023 desde las OSC del Edomex 2015-2024*. Dirección General de Desarrollo Político. [https://dgdp.edomex.gob.mx/sites/dgdp.edomex.gob.mx/files/files/FINAL%202024%20AVANCES%20DE%20LA%20AGENDA%202030%20\(2\)%20\(2\)3.pdf](https://dgdp.edomex.gob.mx/sites/dgdp.edomex.gob.mx/files/files/FINAL%202024%20AVANCES%20DE%20LA%20AGENDA%202030%20(2)%20(2)3.pdf)
- inaturalistMX (2025). *Biodiversidad del Lago Espejo de los Lirios en Cuautitlán Izcalli*. <https://mexico.inaturalist.org/projects/biodiversidad-del-lago-espejo-de-los-lirios-en-cuautitlan-izcalli>
- Klijn, E. H. (2005). Las redes de política pública: una visión de conjunto. En A. Cerrillo. *La gobernanza hoy: 10 textos de referencia* (pp. 213-244). Instituto Nacional de Administración Pública España. [https://consultorestema.com/wp-content/uploads/2020/02/La\\_gobernanza\\_hoy-ConsultoresTema.pdf](https://consultorestema.com/wp-content/uploads/2020/02/La_gobernanza_hoy-ConsultoresTema.pdf)
- Kooiman, J. (2005). Gobernar en gobernanza. En A. Cerrillo. *La gobernanza hoy: 10 textos de referencia* (pp. 57-81). Instituto Nacional de Administración Pública España. [https://consultorestema.com/wp-content/uploads/2020/02/La\\_gobernanza\\_hoy-ConsultoresTema.pdf](https://consultorestema.com/wp-content/uploads/2020/02/La_gobernanza_hoy-ConsultoresTema.pdf)
- Mendoza, J. (2019). Presentación. En J. Chanes. *Los males de la administración pública y sus remedios. Tomo II* (pp. 9-15). Universidad Autónoma del Estado de México.

<https://inep.org/index.php/biblioteca-1?view=article&id=1708:chanes-nieto-los-males-administracion-publica-y-remedios-tomo-ii&catid=44>

- Mendoza, J. y Carrera, S. (2017). La búsqueda de la gobernanza multinivel en el Estado de México: inconsistencias y grandes retos. *Revista IAPEM*, 98, 85-103. [https://www.researchgate.net/publication/322754686\\_La\\_búsqueda\\_de\\_la\\_Gobernanza\\_m multinivel\\_en\\_el\\_Estado\\_de\\_Mexico\\_inconsistencias\\_y\\_grandes\\_retos](https://www.researchgate.net/publication/322754686_La_búsqueda_de_la_Gobernanza_m multinivel_en_el_Estado_de_Mexico_inconsistencias_y_grandes_retos)
- Mendoza, J. y Mendoza, J. (2022). La gobernanza multinivel en México: el estado de nuestras aportaciones. *Espacios Públicos*, 23(57), 69-86. [https://www.researchgate.net/publication/368412469\\_La\\_gobernanza\\_multinivel\\_en\\_Mexico o\\_El\\_estado\\_de\\_nuestras\\_aportaciones](https://www.researchgate.net/publication/368412469_La_gobernanza_multinivel_en_Mexico_o_El_estado_de_nuestras_aportaciones)
- Mendoza, J. y Montes, J. (2014). La gestión de redes de docentes investigadores en educación básica. Una propuesta de política pública para Servicios Educativos Integrados al Estado de México (SEIEM). *Revista IAPEM*, 87, 137-155. [https://www.researchgate.net/publication/314051831\\_La\\_gestion\\_de\\_redes\\_de\\_docentes-investigadores\\_en\\_educacion\\_basica\\_Una\\_propuesta\\_de\\_politica\\_publica\\_para\\_Servicios\\_Educativos\\_Integrados\\_al\\_Estado\\_de\\_Mexico\\_SEIEM?\\_tp=eyJjb250ZXh0Ijp7ImZpcnN0UGFnZSI6InB1YmxpY2F0aW9uIiwicGFnZSI6InNlYXJjaCIsInBvc2l0aW9uIjoicGFnZUhlYW RlciJ9fQ](https://www.researchgate.net/publication/314051831_La_gestion_de_redes_de_docentes-investigadores_en_educacion_basica_Una_propuesta_de_politica_publica_para_Servicios_Educativos_Integrados_al_Estado_de_Mexico_SEIEM?_tp=eyJjb250ZXh0Ijp7ImZpcnN0UGFnZSI6InB1YmxpY2F0aW9uIiwicGFnZSI6InNlYXJjaCIsInBvc2l0aW9uIjoicGFnZUhlYW RlciJ9fQ)
- Nutz, N y Equipo de IMESUN (2021). *¿Qué es lo que funciona para la sostenibilidad de la formación empresarial? Una guía para profesionales basada en las lecciones del Programa IMESUN de la OIT*. Organización Internacional del Trabajo. <https://www.ilo.org/es/publications/que-es-lo-que-funciona-para-la-sostenibilidad-de-la-formacion-empresarial>
- Prolagolirios (2025a). ¡Gracias a tu apoyo, la 1a. Jornada de Remoción de Heno Motita fue todo un éxito! *Youtube*. <https://www.youtube.com/watch?v=IbdRwk65910>
- Prolagolirios (2025b). ¡Retiremos el Heno Motita de los árboles en el Lago de los Lirios! Tu apoyo es vital. *Youtube*. [https://www.youtube.com/watch?v=hUI\\_KzcsuZc](https://www.youtube.com/watch?v=hUI_KzcsuZc)
- Semillas de Igualdad y Esperanza, A. C. (2022). *Semillas de Igualdad y Esperanza, A. C., comunica acerca del involucramiento*. Enlace con sectores estratégicos. [https://ungc-production.s3.us-west-2.amazonaws.com/attachments/cop\\_2022/516522/original/COE%20REPORTE%20ANUAL%202022.docx.pdf?1660154785](https://ungc-production.s3.us-west-2.amazonaws.com/attachments/cop_2022/516522/original/COE%20REPORTE%20ANUAL%202022.docx.pdf?1660154785)
- Serraute, M. M. y Palma, V. A. (2024). *Aprendizaje servicio transformador: responsabilidad social de la Universidad de Cuautitlán Izcalli*. Universidad de Cuautitlán Izcalli, Pacto de América Latina por la Educación con Calidad Humana (PALECH). <https://4.files.edl.io/94cd/01/08/25/232252-1f42e7cf-c7ab-469f-a6ef-19fee77847e9.pdf>
- Universidad Autónoma Metropolitana (UAM, 2021). *La UAM trabaja en el mejoramiento del humedal en Cuautitlán Izcalli*. Coordinación de Sistemas Escolares.

<https://www.portalambiental.com.mx/sustentabilidad/20210204/la-uam-trabaja-en-el-mejoramiento-de-humedal-en-cuautitlan-izcalli>

Vázquez, V. (2015). El aprendizaje-servicio: una estrategia para la formación de competencias en sostenibilidad. *Foro de Educación*, 13(19), 193-212. DOI: <http://dx.doi.org/10.14516/>